

Nieuwe Europese regelgeving bouwproducten

In samenwerking met het ministerie van VROM organiseerde NEN op 29 mei jl. een voorlichtingsbijeenkomst over de Europese regelgeving rond bouwproducten. Centraal daarin stond de nog in ontwikkeling zijnde CPR (Construction Products Regulation), die de huidige CPD (Construction Products Directive) naar verwachting vanaf medio 2011 gefaseerd gaat vervangen.

Doel van deze bijeenkomst was: marktpartijen informeren over de ontwikkelingen rondom de Europese regelgeving met betrekking tot bouwproducten, inzichten uitwisselen en meningen te peilen over de doelstellingen en inhoud van de CPR.

In zijn inleiding ging dr. ir. Caspar van den Thillart van het ministerie van VROM dan ook uitgebreid in op de wijzigingen van de CPR ten opzichte van de CPD. De nieuwe regelgeving moet een aantal bestaande tekortkomingen uit de wereld helpen. Dat betreft onder andere het spreken van een gemeenschappelijke technische taal. Daarnaast dient de CPR ook een positieve impact te hebben op de economische groei in Europa, rekening te houden met het energievraagstuk en het milieu en 'last but not least' leiden tot een administratieve lastenverlichting.

Opzet

Uit een in 2006 gehouden onderzoek blijkt dat de huidige CPD te ingewikkeld wordt gevonden en door de verschillende lidstaten niet eenduidig is geïmplementeerd. Dat gaat onder meer ten koste van de geloofwaardigheid. Zelfs de acceptatie van CE-markering heeft hieronder te leiden! Ondanks die 'harde' kritiek blijkt er wel degelijk behoefte aan een regelgevend kader.

Daarin zullen onder andere elementen als accreditatie, markttoezicht, CE-markering, naast eenduidige definities en verplichtingen de boventoon voeren. Deze verordening zal ook rechtstreekse werking hebben. De planning gaat voorshands uit van het feit dat de verordening in de loop van volgend jaar het Europese Parlement zal passeren en door de Raad zal worden vastgesteld. Medio 2011 zal dan de CPR in werking kunnen treden.

Rolverdeling

De verordening beperkt zich strikt tot de bouwproducten. De lidstaten blijven zelf bepalen welke eisen (onder andere sterkte; brandveiligheid; milieu-aspecten; gebruiksvriendelijkheid, geluidshinder en energiebesparing) aan bouwwerken gesteld moeten worden. Wel wordt er van bovenaf geëist dat de lidstaten ook oog zullen hebben voor duurzaamheid.

Voor alle bouwproducten (grondstoffen, producten of componenten) zullen er geharmoniseerde testmethoden moeten komen en de huidige CE-markering zal gekoppeld worden aan een zogenaamde 'Declaration of Performance'. Een kopie van zo'n verklaring zal ook altijd bij het product moeten zitten. Ook mag er vanuit worden gegaan dat de CE de enige aanduiding voor conformiteit aan de Declaration of Performance' zal wor-

den. Sterker nog het wordt de lidstaten simpelweg verboden verwijzingen naar nationale conformiteitsmerken te gebruiken.

Verplichtingen

Duidelijk moge zijn dat het op de markt brengen van een bouwproduct verplichtingen met zich meebrengt. Zo zal onder meer de fabrikant verantwoordelijk zijn voor de 'Declaration of Performance'. Hij dient deze ook te bewaren en tevens zorg te dragen voor CE-registratie. Op de schouders van de fabrikant rusten daarnaast een informatieplicht en het meewerken aan markttoezicht. Voor de gemachtigde vertegenwoordiger gelden soortgelijke verplichtingen. Op importeurs rusten op vorenstaande verplichtingen afgeleide criteria. Zo dienen zij zich te vergewissen dat een fabrikant de procedure rond de 'Declaration of Performance' heeft gevolgd en in het bezit is van de originele verklaring. Een kopie daarvan dient hijzelf in bezit te hebben. Tevens is hij verantwoordelijk voor de registratie op het product, de opslag en het transport. Daarnaast treedt hij in de plaats van de fabrikant wat betreft de informatieplicht, het treffen van correctiemaatregelen en het medewerking verlenen aan het markttoezicht.

Nog een stap verder

De verplichtingen voor distributeurs gaan nog een stap verder. Vanzelfsprekend dienen ook zij zich ervan te verzekeren dat het door hun op de markt gebrachte product voorzien is van CE-markering en alle bijbehorende documenten. Ook de zorg voor opslag en transport rust op hun schouders. Is er aanleiding voor het corrigeren van de 'Declaration of Performance' dan nemen zij hiertoe het initiatief.

Geeft het toepassen van het product aanleiding tot het veronderstellen van risico's dan is de gebruiker gehouden hiervan melding te doen. Er volgt dan een verplichte evaluatie en de daaruit voortvloeiende informatie zal binnen de gehele Europese Gemeenschap worden gecommuniceerd. Deze risico's kunnen zowel betrekking hebben op veiligheid en gezondheid, als op tekortkomingen in normen of specifieke technische documentatie.